



ACADEMIA DE ADVOCACY

Influențăm politicile publice în favoarea sectoarelor societății civile

Cresterea calitatii dezbaterilor publice. Cum masuram utilitatea interventiei noastre pentru influentarea/imbunatatirea deciziei publice?

Motivatia initiatorului

În România, apariția Legii privind liberul acces la informațiile de interes public (L544/2001) și a Legii privind transparența decizională în administrația publică (L52/2003) au oferit cetățenilor și administrațiilor publice cadrul formal de exercitare a democrației participative. Administrațiile publice au fost determinate să-și reformeze abordarea față de cetățean, să accepte și să răspundă la nevoia acestuia de a fi informat și consultat. Mai mult, asigurarea accesului cetățeanului la decizia publică, prin participarea la dezbaterile propunerilor de acte normative, a revoluționat sistemul de guvernare în ultimii ani. Astfel, România este una dintre cele mai avansate țări din UE în ceea ce privește atât cadrul de reglementare, cât și acumularea de bune practici prin mecanismul de consultări publice.

Rapoartele de monitorizare a aplicării celor două legi, efectuate de Agenția de Strategii Guvernamentale, confirmă nevoia cetățenilor de a fi informați și implicarea din ce în ce mai activă a acestora în procesul de amendare a reglementărilor care le afectează viața. Structurați în grupuri de interese legitime sau individuale, cetățenii încep să participe la viața publică, formulându-și opiniile din ce în ce mai argumentat.

După 6 ani de implementare a legii transparenței decizionalei în administrația publică, constatăm totuși caracterul formal al organizării dezbaterilor publice a proiectelor de acte normative. Cauzele pot fi multiple, dar în principal nici autoritățile publice și nici participanții la proces nu au încredere în valoarea adăugată a demersului. Autoritățile publice nu cred că cetățenii pot avea soluții valabile de îmbunătățire a reglementării și cetățenii nu cred că propunerile lor sunt luate în considerare. Nici unii și nici alții nu au descoperit în totalitate avantajele dezbaterilor publice. În consecință, autoritățile publice se vad constrânse să aplice legea, iar cetățenii evită intervențiile active în proces.

O soluție de depășire a acestui impas, utilă și pentru măsurarea calitatii intervenției cetățenilor în proiectele de acte normative, poate consta în introducerea unei rigori, a unei proceduri minime uniforme de organizare a dezbaterilor publice, care să fie asimilată și aplicată de fiecare autoritate publică aflată sub incidența L52/2003. În scopul racordării la prevederile europene, această procedură va trebui să respecte principiile generale și standardele minime de consultare publică, elaborate de Comisia Europeană, în anexa 2 din Cartea Verde – Inițiativa transparenței decizionale europene - 2006 (Green Paper - European Transparency Initiative).

Principiile generale pentru consultare publică, prevăzute de aceasta sunt: **participare, acces larg, responsabilitate, coerentă și eficientă**. Cu alte cuvinte procesul de consultare trebuie să fie transparent, eficient și consistent.

Cele 5 standarde minime, prevăzute în anexa 2 din Cartea Verde, se focalizează pe aspectele principale ale procesului de consultare. Ele sunt:

1. **Continut clar, simplu și accesibil cetățeanului.**

Orice comunicare relaționată cu procesul de consultare trebuie să fie clară și concisă. Ea va include toate informațiile necesare pentru a facilita un răspuns din partea cetățeanului.

2. **Consultarea grupurilor de cetățeni afectați de proiectele de acte normative.**

În procesul de consultare, definirea grupurilor țintă afectate de viitoarea reglementare este necesară. Organizatorul consultării publice trebuie să se asigure că grupurile țintă relevante vor avea oportunitatea să își exprime opinia cu privire la subiectul propus dezbaterii.

3. **Publicitatea.**

Organizatorul consultării publice trebuie să asigure o campanie de informare adecvată și să-și adapteze canalele de transmitere a informației de așa manieră încât să își atingă audiența țintă.



Fara a se exclude alte instrumente de comunicare, deschiderea procesului de consultare publica trebuie sa fie publicata pe internet si anuntata printr-un unic punct de acces.

4. Limita de timp pentru participarea la consultari publice.

Organizatorul consultarii publice trebuie sa asigure un timp suficient pentru invitare/chemare la actiune si pentru asteptarea raspunsurilor si contributiilor scrise. Comisia Europeana asigura cel putin 8 saptamani pentru colectarea opiniilor scrise si notifica invitatii cu 20 de zile lucratoare inainte de data dezbaterilor si consultarilor publice.

5. Recunoastere si Reactie.

Contributiile colectate trebuie recunoscute. Rezultatul consultarilor publice deschise trebuie expus pe site-uri, prin puncte unice de acces la informatie aflate la indemana. Istoricul altor forme de consultare organizate pe acelasi subiect si /sau elementele bibliografice trebuiesc de asemenea postate public si facute accesibile pe site. Organizatorul va elabora forme adecvate de asigurare a unei reactii post dezbateri catre participanti.

In baza acestor principii si standarde minime, Academia de Advocacy va propune spre dezbateri prin procedura de audiere publica, o procedura minima de organizare a dezbaterilor publice a actelor normative aflate sub incidenta L52/2003.

Academia de Advocacy considera ca adoptarea de catre autoritatile publice a unei proceduri minimale uniforme de dezbateri publice va creste calitatea procesului de consultare publica, va responsabiliza deopotriva cetateanul si decidentul.

Opiniile colectate prin procedura de audierea publică se vor sintetiza într-un raport care va fi prezentat într-o conferință de presă, la o saptamana de la eveniment, va fi transmis tuturor celor care au participat, va fi postat pe site pentru publicul larg, va fi trimis Agentiei de Strategii Guvernamentale si decidentilor politici cu atributii de decizie in domeniu.

Pentru formularea unei opinii este asigurată o minimă bibliografie, un indrumar de formulare a opiniei, specific procedurii unitare de consultari publice, procedura de audiere publica, modul de înscriere si participare la www.transparenta.audieripublice.ro

Comisia de Initiere

Timisoara la 12 nov. 2009

Nota: Ce trebuie sa faceti pentru a va implica prin aceasta procedura?

1. sa intrati pe site-ul www.transparenta.audieripublice.ro si sa completati formularul de inscriere, exprimandu-va una din optiunile precizate;
2. sa parcurgeti motivatia descrisa de initiatori pentru acest demers;
3. sa utilizati bibliografia daca va este util;
4. sa parcurgeti procedura de audieri publice si instructiunile de formulare a unei opinii, daca va este util;
5. va invitam sa transmiteti depozitia scrisa sub forma de amendamente scrise si motivate, la propunerea de procedura, in cadrul acestei audieri publice la adresa transparenta@audieripublice.ro pana in data de 23 nov., orele 16.
6. sa veniti la data si ora prezentata pentru eveniment pentru a va sustine depozitia scrisa, in forma verbala, in max 3 min. Sustinerea verbala nu trebuie neaparat sa corespunda intru totul celei scrise, ci sa potenteze cele ce deja au fost exprimate in scris. **Atentie! Nu va puteti inscrie la cuvânt, in cadrul evenimentului, daca nu aveti depusa o depozitie scrisa.** Procedura este foarte stricta in acest sens si urmareste optiunea Dumneavoastra din formularul de inscriere. Opiniile verbale se inregistreaza pentru a fi analizate alaturi de opiniile scrise de catre o comisie de experti, ulterior evenimentului. Daca ati lasat o adresa de contact in formularul de inscriere va vom transmite rezultatele acestui proces de consultare. Tot ce se va colecta, atat scris cat si verbal, rezultatele obtinute si reflectarea in mass media se vor depune pe site-ul evenimentului